

Referencia:	7056/2024
Procedimiento:	MP suplementos de crédito
Interesado:	
Representante:	
INTERVENCION (JMAURI)	

INFORME DE INTERVENCIÓN N° 621/2024

ASUNTO: Modificación Presupuestaria por Suplementos de Crédito n° 4/2024, financiados con el Remanente de Tesorería para Gastos Generales de la Liquidación del Presupuesto 2023.

I. ANTECEDENTES.

El presente informe se elabora como consecuencia de la propuesta y memoria justificativa de 29 de mayo del presente suscrita por el Alcalde-Presidente con el siguiente tenor literal:

“El artículo 37.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril señala que a la propuesta de los expedientes de concesión de créditos extraordinarios y suplemento de crédito se habrá de acompañar una Memoria justificativa de la necesidad de la medida que deberá precisar la clase de modificación a realizar, las aplicaciones presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla, debiendo acreditarse:

- a) El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.*
- b) La inexistencia en el estado de gastos del Presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la aplicación correspondiente, en caso de suplemento de crédito.*
- c) Si el medio de financiación se corresponde con nuevos o mayores ingresos sobre los previstos que el resto de los ingresos vienen efectuándose con normalidad, salvo que aquéllos tengan carácter finalista.*

Una vez liquidado el presupuesto 2023 del Ayuntamiento de Villajoyosa con un Remanente de Tesorería para Gastos Generales (RTGG) positivo de 19.337.782,87€ y utilizado parte de este remanente a través de diferentes modificaciones presupuestarias tramitadas a lo largo del ejercicio, el importe susceptible de utilizar como medio financiero para la presente modificación presupuestaria, a fecha del presente, asciende a 7.424.486,93€.

Este equipo de gobierno, a la vista del informe emitido por el técnico urbanista de fecha 30/04/2024, considera imprescindible y justificado suplementar el presupuesto 2024 en el importe de 956.706,24€ con intención de afrontar el pago de los intereses de demora derivados de la expropiación de las fincas registrales: 40.787, 5.231, 5.236, 5.232, 5.234, 5.235, 5.238, 42.963, 42.042, 28470 (Marta Baldó).

Dicho gasto de carácter ineludible no venía previsto en el presupuesto 2024 siendo insuficiente el importe dotado inicialmente en la aplicación presupuestaria de imputación y, al tratarse de gastos de obligado cumplimiento, para evitar un mayor perjuicio a esta administración, no deben posponerse hasta el ejercicio económico siguiente.

Es por ello que propongo suplementar el crédito que a continuación se indica en la aplicación presupuestaria que así mismo se especifica:

PROGRAMA	ECONÓMICA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE	CLASE MODIFICACIÓN
0110	352	INTERESES DE DEMORA (ENDEUDAMIENTO)	956.706,24 €	SUPLEMENTO
		Total capítulo 3: Gastos financieros	956.706,24 €	
Total 0110		Total 0110: ENDEUDAMIENTO	956.706,24 €	
Total general		TOTAL SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	956.706,24 €	

El medio financiero propuesto para esta modificación presupuestaria es parte del Remanente de Tesorería para Gastos Generales positivo (RTGG) por importe de 956.706,24€ con el que se ha liquidado el presupuesto del ejercicio 2023.

En consecuencia, se tiene intención de efectuar esta modificación presupuestaria por Suplementos de Crédito por importe total de 956.706,24€, la cuarta de este ejercicio, no siendo posible demorarlo a ejercicios posteriores.”

II. NORMATIVA A APLICAR Y DOCUMENTACIÓN CONSIDERADA EN ESTE EXPEDIENTE.

1. Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
2. Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre (en la actualidad R.D.Leg. 2/2004).
3. Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.
4. Presupuesto 2024 del Ayuntamiento de La Vila Joiosa.
5. Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y el vigente el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/2011, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales.
6. Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales.

III. ANÁLISIS.

Primero.- MEDIO FINANCIERO:

Con fecha 8 de marzo del presente, informada por la intervención municipal (nº Informe 324/2024), se ha aprobado, por resolución de Alcaldía nº 202401194, la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento de Villajoyosa del ejercicio 2023 con un Remanente de Tesorería para Gastos Generales (RTGG) positivo de 19.337.782,87€.

Ahora bien, es el artículo 32 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, el que fija el destino del superávit presupuestario cuando dice que:

1. En el supuesto de que la liquidación presupuestaria se sitúe en superávit, este se destinará, en el caso del Estado, Comunidades Autónomas, y Corporaciones Locales, a reducir el nivel de endeudamiento neto siempre con el límite del volumen de endeudamiento si éste fuera inferior al importe del superávit a destinar a la reducción de deuda.
3. A efectos de lo previsto en este artículo se entiende por superávit la capacidad de financiación según el sistema europeo de cuentas y por endeudamiento la deuda pública a efectos del procedimiento de déficit excesivo tal y como se define en la normativa europea.

Y es su Disposición adicional sexta, que regula las Reglas especiales para el destino del superávit presupuestario, la que podríamos interpretar inicialmente como que nos lleva a respetar como primer destino alternativo del superávit, el de atender las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto.

Sabiendo que tanto el Ayuntamiento de Villajoyosa como sus dos Organismos Autónomos tienen totalmente amortizada su deuda financiera, no será de aplicación el mencionado artículo 32 por lo que se estará a lo dispuesto en el artículo 104.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril por el que se desarrolla texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en materia de presupuestos, esto es, utilizar el RTGG positivo como medio financiero para la tramitación de modificaciones presupuestarias (priorizando el atender las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto que ya han sido satisfechas con la modificación presupuestaria 1/2024 por créditos extraordinarios y suplementos de crédito).

Para proceder a la tramitación de modificaciones presupuestarias por Créditos Extraordinarios y/o Suplementos de crédito, que es el expediente que nos ocupa, se estará a lo previsto en el artículo 177 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo así como los artículos 35, 36, 37 y 38 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril y las Bases de Ejecución 10 y 18 del presupuesto en vigor.

Y para proceder a la tramitación de modificaciones presupuestarias por Incorporación de Remanentes de Crédito se estará a lo previsto en el artículo 182 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo así como los artículos 47 y 48 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril y las Bases de Ejecución 14 y 17 del presupuesto en vigor.

De lo anteriormente dicho se concluye que, al tener la liquidación presupuestaria superávit y tener totalmente amortizada la deuda financiera, se puede utilizar el RTGG como medio financiero en la tramitación de modificaciones presupuestarias por Créditos Extraordinarios y/o Suplementos de crédito.

Sabiendo que el importe solicitado para para tramitar esta modificación presupuestaria ascienda a 956.706,24€, el detalle del medio financiero quedaría del siguiente modo:

MEDIOS FINANCIEROS			ASIGNACIÓN DEL MEDIO FINANCIERO
CÓDIGO	DENOMINACIÓN	IMPORTE	
87000	REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	956.706,24 €	RTGG
TOTAL MEDIOS FINANCIEROS		956.706,24 €	

Una vez aprobada esta modificación presupuestaria, el importe no utilizado hasta la fecha del Remanente de Tesorería Para Gastos Generales con el que se liquidó el presupuesto 2023 ascendería a 6.467.780,69€.

Segundo.- GASTOS INCLUIDOS:

Tal y como viene indicado en la propuesta y memoria justificativa del alcalde, esta modificación presupuestaria tiene como punto de partida el informe emitido por el técnico urbanista de fecha 30/04/2024 en el que cabe reseñar los siguientes acontecimientos:

- En fecha 18/03/2014 se dictó auto en el incidente de ejecución 4/279/2010 seguido ante la Sección Cuarta de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana en la que se obliga al Ayuntamiento de Villajoyosa al pago del principal objeto de expropiación así como los intereses generados.
- En fecha 19/12/2022 se emite informe técnico de la arquitecta municipal en el que se desglosa la valoración total asignada por el Jurado Provincial de Expropiación de los 2.028.205,26€ a pagar por esta administración entre las fincas registrales objeto de expropiación: 40.787, 5.231, 5.236, 5.232, 5.234, 5.235, 5.238, 42.963, 42.042, 28470.
- El 30/01/2024 se aprueba por resolución de Alcaldía el materializar el ingreso del justiprecio expropiatorio de 2.028.205,26€ en la Caja General de depósitos, ingresándose el 16/02/2024.

El mentado informe termina calculando y desglosando los intereses, informando que:

“PRIMERO.- *Procede reconocer la cantidad total por intereses pendientes de depositar en la caja general de depósitos, por razón de la expropiación rogada del dotacional SRD en RH-8, que alcanza un total de 956.706,24€, atribuibles tal y como se ha reseñado en el fundamento de derecho cuarto a las fincas registrales: 40.787, 5.231, 5.236, 5.232, 5.234, 5.235, 5.238, 42.963, 42.042, 28470 y que procede desglosar:*

- Intereses de demora por razón de la determinación del justiprecio expropiatorio: **49.788,27€.**
- Intereses de demora por razón del pago del justiprecio expropiatorio: **906.917,97€.**

SEGUNDO.- *Procede instar la correspondiente consignación presupuestaria a los servicios económicos y sucesivas actuaciones hasta la formalización del correspondiente ingreso en la Caja General de Depósitos de todos los intereses de demora.*

Tercero.- El órgano competente para aprobar este expediente es el Pleno de la Corporación, mediante mayoría simple y al mismo le serán de aplicación las normas que sobre información, reclamaciones, publicidad y recursos contencioso-administrativos vienen referidas a la aprobación del Presupuesto General en los artículos 20, 22 y 23 del Real Decreto 500/90.

Cuarto.- El art. 16 del Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001 de Estabilidad Presupuestaria (RD 1463/2007, de 2 de noviembre), en su aplicación a las entidades locales establece la obligación de informar, de forma independiente a lo establecido en el TRLRHL, sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad en los expedientes de aprobación del presupuesto general, sus modificaciones y su liquidación.

En la práctica, estas obligaciones de información se desarrollan en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, que no establece canal alguno de remisión de los informes sobre estabilidad a realizar en las modificaciones presupuestarias. Ante esta situación, la Subdirección Gral. de estudios y financiación de entidades locales, respondiendo a una consulta de COSITALNETWORK de 27/03/2013 indicó que: *“sería admisible la tramitación de los expedientes de modificación presupuestaria atendiendo a las normas exclusivamente presupuestarias, de cara a su aprobación por el órgano competente, de forma tal que la verificación del cumplimiento de los objetivos de estabilidad y de la regla de gasto no sería requisito previo necesario para la aprobación de tales expedientes, sin perjuicio de la actualización trimestral a que se refiere la Orden HAP 2105/2012, y las medidas que pudieran adoptarse como consecuencia de tal evaluación y que se contienen en la Ley Orgánica 2/2012 citada”.*

En conclusión, cabe entender que la emisión de un informe sobre el cumplimiento de la estabilidad presupuestaria no resulta obligatoria para la aprobación de la presente modificación presupuestaria, que será sustituida por las que se realizarán de forma trimestral.

Emitido informe de intervención nº 501/2024 cuyo asunto es *“INFORME SOBRE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN Y MOVIMIENTOS DE TESORERÍA EN EL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO 2024”* en el que se concluye en su apartado 5º que el *“resultado de Estabilidad Presupuestaria en el PRIMER trimestre a nivel consolidado y teniendo en cuenta la estimación de la ejecución del presupuesto a 31 de diciembre de 2024, se calcula una necesidad de financiación de -3.787.747,88 €, por lo que la previsión es que no se cumpla a 31 de diciembre con el objetivo de estabilidad presupuestaria”* indicando además que *“en cuanto a la Regla de Gasto, se valora que al cierre del ejercicio existirá un aumento de la ejecución presupuestaria del gasto computable en relación al gasto computable liquidado en el ejercicio 2023 que podría superar el porcentaje del 2,6% establecido.”* Incumpliendo así el objetivo de la regla del gasto.

El referido apartado 5º de dicho informe acaba concluyendo que *“Si se constatan cualquiera o ambos incumplimientos en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2024, comportará la elaboración, aprobación y aplicación de un plan económico-financiero.”*

Con fecha 10 de mayo del presente se ha emitido por parte de la SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA Y LOCAL DEL MINISTERIO DE HACIENDA un comunicado sobre *“preguntas frecuentes sobre los efectos de la reactivación de las reglas fiscales en 2024 con relación a las entidades locales”* en el que, entre otros, indica que:

- *“de conformidad con lo previsto en el artículo 18.1 de la LOEPSF, las EELL harán un seguimiento de los datos de ejecución presupuestaria y ajustarán el gasto público para garantizar que al cierre del ejercicio 2024 no se incumpla el objetivo de estabilidad presupuestaria.”*
- *“Así mismo, si durante el seguimiento de las ejecuciones trimestrales del presupuesto 2024 el órgano interventor apreciara que existe riesgo de que se liquide con incumplimiento de la regla de gasto, habrá de ponerlo de manifiesto en el informe de control financiero, para que la corporación local adopte las medidas oportunas que traten de evitarlo.”*

- *“los respectivos órganos interventores realizarán trimestralmente una valoración del cumplimiento de la regla de gasto al cierre del ejercicio. Si dicha valoración diera como resultado una previsión de incumplimiento, la entidad local deberá tomar las medidas necesarias para corregir la situación.”*

Es por ello que entendemos que, al apreciar que en la ejecución del primer trimestre del presupuesto 2024, se estima un riesgo de incumplimiento tanto del objetivo de estabilidad presupuestaria como de la regla del gasto en la liquidación del presupuesto 2024, se insta a esta entidad local para que tome las medidas necesarias para corregir la situación ya que la utilización del RTGG, obtenido en la liquidación del Presupuesto de 2023, en el ejercicio 2024 pueden afectar negativamente al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y la regla del gasto.

Quinto.- La propuesta y Memoria justificativa del Alcalde motiva la necesidad de la medida precisando *la clase de modificación a realizar, las partidas presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla*, acreditándose:

a) *El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.*

b) *La inexistencia en el estado de gastos del presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la partida correspondiente, en caso de suplemento de crédito (artículo 37 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril).*

En último término, la apreciación de la imposibilidad de la demora de todos los gastos contenidos en esta modificación, corresponderán al Pleno de la Corporación.

IV. CONCLUSIONES.

Esta Intervención informa **favorablemente** la tramitación de la modificación presupuestaria por Suplementos de Crédito nº 4/2024 a nivel presupuestario, advirtiendo a la entidad local de la necesidad de adoptar las medidas que sean necesarias para evitar el riesgo de incumplimiento de las reglas fiscales que se prevé en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2024.